VERBALE DI ACCORDO
tra
l'Amministrazione Comunale di Granarolo dell'Emilia e
le Organizzazioni sindacali Cgil Cisl Uil confederali, dei pensionati e dei lavoratori pubblici
sul Bilancio di previsione 2023

In data 03/11/2022, 16/01/2023 e 26/01/2023 l'Amministrazione Comunale di Granarolo dell'Emilia e le organizzazioni sindacali Cgil Cisl e Uil confederali dei pensionati e dei lavoratori pubblici si sono riunite per definire il confronto sulle politiche di bilancio 2023.

Le Parti valutano positivamente la discussione svoltasi negli incontri tenutisi e, confermando l'importanza del confronto tra Amministrazione e Parti sociali, convengono quanto segue

PREMESSA DI CONTESTO SOCIO ECONOMICO

In meno di dieci mesi, dallo scatenarsi del conflitto in Ucraina, il quadro economico e sociale è radicalmente mutato, le previsioni per il territorio bolognese indicano il rischio concreto della apertura di una fase recessiva, derivanti dall'innalzamento dei costi energetici e delle materie prime. Il possibile verificarsi di questo scenario non è, per ora, ancora leggibile sul versante occupazionale. Ad oggi si manifesta una sostanziale tenuta (ricorso agli ammortizzatori sociali in considerevolmente contrazione), pur in una condizione di precarietà del lavoro e di bassi salari, che rappresenta una costante della ultima ripresa economica post pandemia. Inflazione tra i livelli più alti, se confrontata al quadro complessivo del paese, con un effetto immediato di impoverimento delle famiglie; enorme rincaro dei costi energetici; incremento delle condizioni di fragilità sociale; crescita

delle disuguaglianze: la somma di questi fattori rappresenta la nuova grande emergenza con la quale il territorio e le pubbliche amministrazioni saranno chiamate a misurarsi

- Un aumento ulteriore delle disuguaglianze
- una parte consistente della fascia di popolazione relativamente giovane, soprattutto quella legata ai contratti di lavoro autonomo, agli appalti e ai settori che maggiormente hanno sofferto la chiusura totale o parziale delle attività, subirà un ulteriore impoverimento; oggi giovani e donne devono diventare i destinatari principali di questa contrattazione.

Negli ultimi anni, una contrattazione dinamica ai vari livelli continua a consentire, almeno parzialmente, di affrontare questo scenario del tutto inedito ed incerto.

Le parti riconoscono lo sforzo positivo della AC di contenere l'esercizio provvisorio di bilancio solo per il mese di gennaio 2023, infatti il bilancio sarà posto in approvazione al 30 gennaio 2023. L'AC ha scelto di andare all'esercizio provvisorio a causa delle incognite dovute alla situazione descritta in premessa, non ultima quella delle spese per l'energia su cui ci si riserva un aggiustamento in corso d'anno in sede di approvazione di Conto Consuntivo e con la possibilità, data dalla legge, di utilizzare avanzo libero per finanziare questa voce.

Il Sindaco e la Giunta hanno deciso di dare un segnale preciso di impegno finanziario viste le difficoltà di bilancio e volontariamente versano al Comune per l'anno 2023: 10000 € che saranno destinati ad interventi nel campo degli investimenti.

TUTTO CIÒ PREMESSO LE PARTI CONCORDANO:

- di puntualizzare che gli accordi precedenti mantengono inalterata la loro validità nei contenuti e nei tempi previsti se non palesemente superati dal presente testo e la presente intesa identifica e apporta integrazioni e ne rafforza contenuti specifici;
- nel presente accordo sono trattati argomenti che trovano la loro declinazione specifica nelle diverse sedi di confronto nonché di contrattazione (Distretto di Pianura est e Unione Terre di Pianura) e che le stesse vengono confermate come previsto dagli accordi sottoscritti.
- si conviene altresì sul ruolo decisivo esercitato dai Sindaci nell'ambito distrettuale, in seno al Comitato di Distretto, quale sede privilegiata di programmazione degli

interventi e di destinazione delle risorse indirizzate ad incidere in misura rilevante ed integrata rispetto alla sfera della povertà, della fragilità, e della non autosufficienza e sul Welfare di comunità. Le parti condividono l'opportunità di verificare l'attuazione delle politiche contenute nel presente accordo programmando incontri in corso d'anno anche in occasione dell'assestamento generale del Bilancio del mese di luglio e della verifica dello stato di attuazione dei programmi prevista annualmente nel mese di novembre. In particolare concordano sulla necessità di un confronto preventivo in occasione di: presentazione del DUP e Bilancio Comunale per gli argomenti propri e non deputati o trattati ad altri livelli istituzionali (tasse e tariffe, investimenti, ecc) nonché sulle verifiche periodiche congiunte sull'avanzamento e la realizzazione dei contenuti delle intese;

- Incontri a richiesta per le fasi di assestamento e/o variazione di bilancio già prevedendo un incontro;
- Attivazione di confronti e focus specifici su tematiche relative all'invecchiamento della popolazione (si costituisce il Tavolo Anziani " politiche per la terza età"), sostegno al reddito e al lavoro, affitti ecc…
- Confronto in sede di Distretto socio-sanitario per gli argomenti legati alla sanità territoriale, al sistema sociosanitario alla povertà per le funzioni conferite e individuate dalle leggi regionali 12/2013, 14/2015 e dal PSSR 2017;
- Le parti inoltre si impegnano, come già fatto, a mantenere relazioni sindacali che prevedano anche in futuro questa modalità dinamica di relazione, oltre ad un costante monitoraggio delle risorse messe a disposizione dai vari DL e dal PNRR e fondi Europei.
- L'A.C. conferma l'attenzione nei confronti dei lavoratori svantaggiati e della loro inclusione nell'ambito dei servizi erogati con l'adozione di tutti gli strumenti necessari e in tutti i livelli Istituzionali.
- L'Amministrazione Comunale si impegna inoltre a destinare prioritariamente e con preventivo confronto con le OO.SS. i beni eventualmente confiscati alle mafie ai fini sociali.
- L'amministrazione comunale si impegna a dare atto del presente accordo al consiglio comunale.

A livello di Unione e di Distretto

- L'Amministrazione si impegna al raggiungimento di un accordo sulla valorizzazione e rafforzamento dell'Unione stessa e alla condivisione del percorso di sviluppo a partire dal conferimento, avvenuto nel 2021, dei servizi scolastici, sociali e welfare e l'urbanistica;

- L’Amministrazione si impegna alla definizione di un programma di armonizzazione/omogeneizzazione delle tariffe e dei regolamenti su ambito di Unione.
- L’Amministrazione si impegna a promuovere, la realizzazione del servizio territoriale sociale con gli strumenti necessari;
- Al proseguimento del confronto distrettuale ed alla attivazione del tavolo di lavoro del Welfare nonché dell’applicazione e verifica degli accordi raggiunti compresa la puntualità della trasmissione del monitoraggio degli stessi e delle azioni e/o provvedimenti intrapresi;

Welfare e sostegni

- L’Amministrazione Comunale pur nel quadro evidenziato in premessa, conferma i servizi presenti sul territorio e specifica il mantenimento degli interventi di spesa sull’area del welfare. (In allegato sintesi degli interventi)
- L’amministrazione conferma l’impegno alla verifica e attuazione degli accordi distrettuali in particolare si impegna a promuovere un confronto sul rafforzamento e la rimodulazione tema della rete dei servizi territoriali e domiciliari sanitari, sociosanitari e sociali, considerando gli effetti che l’emergenza sanitaria ha avuto sulla popolazione fragile ed in particolare individuando risorse distrettuali del FRNA/ FNA (risconti o nuove) per sostenere per i non autosufficienti che utilizzano le Assistenti Famigliari.
- L’AC condividendo la necessità di un monitoraggio puntuale sulla non autosufficienza e la fragilità degli anziani del territorio costituisce il “ tavolo per le politiche della terza età” volto ad identificare azioni e strumenti adeguati a dare le necessarie risposte.
- Il consiglio Comunale ha approvato un ordine del giorno riguardante la condizione delle persone anziani fragili e delle loro famiglie nel quale si chiede di assumere ogni utile iniziativa finalizzata a contrastare l’isolamento e l’esclusione sociale di una parte di popolazione.
- L'amministrazione Comunale conferma per il 2023 la copertura del finanziamento per le eventuali domande per l’accordo furti e scippi a favore della popolazione over 65. Per tale accordo sarà sottoscritto apposito protocollo che definirà forme e modalità della sua operatività.
- Le OOSS condividono il contenuto della mozione approvata a maggioranza in Consiglio comunale che impegna la giunta a destinare i maggiori proventi derivanti dai dividendi delle azioni Hera relative all’esercizio 2022, ad aumentare il fondo finalizzato al sostegno delle famiglie meno abbienti per fare fronte al caro bollette.
- NOTA VERBALE OOSS E A.C:

"Non è più sostenibile un Welfare, che scarica quasi interamente sulle famiglie i costi di assistenza specifica delle persone non autosufficienti accuditi a domicilio con l'aiuto delle assistenti familiari/badanti. Pertanto, chiediamo alle istituzioni preposte, una modifica all'attuale normativa, affinché tale costo sia deducibile fiscalmente".

Tasse e tariffe

- L'amministrazione Comunale di Granarolo dell'Emilia a fronte dell'aumento complessivo dei costi dovuti all'inflazione ed ai costi energetici interverrà con un aumento dell'Imu su capannoni industriali e seconde case restando esclusi gli immobili classificati catastalmente come artigianali e commerciali e istituisce per la prima volta la tassa di soggiorno. Conferma la politica di non intervento sulla ~~la~~ tassazione Irpef a carico delle Cittadine e dei cittadini e conferma l'invarianza delle tariffe applicate per il 2023 Sempre riguardo alla imposta IMU rimane immutata la parte agricola e si prevede l'esenzione della quota Comunale dell'aliquota IMU per Cinema e Teatri.
- In tal senso l'Amministrazione per il 2023 non prevede aumenti della tariffa Tari, impegnandosi a contenere gli aumenti del PEF come approvati da ATERSIR secondo il modello imposto da ARERA.

Addizionale Comunale

- Vengono confermate le aliquote della addizionale comunale come di seguito:
- Esenzione sino ai 12.000,00 euro
- da 0,00 a 15.000,00 aliquota 0,65%
- da 15.000,01 a 28.000,00 aliquota 0,70%
- da 28.000,01 a 50.000 aliquota 0,78
- oltre 50.000,01 aliquota 0,80%
- viene confermato il Fondo di sostegno alle Famiglie per calmierare l'addizionale comunale per i redditi piu bassi, con un finanziamento per l'anno 2023 di 20.000,00 euro per calmierare l'addizionale comunale e con l'impegno ad integrare la quota qualora le richieste eccedano da tale limite.
- Il bilancio 2023 contiene un capitolo di spesa maggiore rispetto al passato in grado di recepire le domande di mitigazione dell'aumento dell'addizionale IRPEF con le caratteristiche di seguito descritte :

1) Lavoratori dipendenti e pensionati da 12.000,01 a 15.000,00 la restituzione di quanto pagato sino ad un massimo di 90 euro

2) Lavoratori dipendenti e pensionati con un reddito tra 15.000,01 euro e 20.000,00 viene erogato a richiesta un contributo pari a 60,00 euro,

3) Lavoratori dipendenti e pensionati con un reddito tra 20.000,01 euro e 28.000,00 viene erogato a richiesta un contributo pari a 30,00 euro.

- Il Comune si farà carico, nel miglior modo possibile, di divulgare presso la cittadinanza tali variazioni e possibilità di recupero.
- Le Organizzazioni Sindacali pur non avendo condiviso nel 2022 gli aumenti dell'addizionale comunale apprezzano la volontà dell'amministrazione di calmierarne gli effetti con la contestuale modifica del meccanismo delle restituzioni.

Politiche degli investimenti

- L'amministrazione Comunale prosegue con il piano degli investimenti programmato, con una particolare attenzione al tema della sicurezza degli immobili scolastici, al miglioramento della rete stradale con il rifacimento di diverse strade comunali, con interventi sul verde pubblico, con il sostegno alla mobilità dolce attraverso la progettazione di nuove piste ciclabili e il completamento della parte locale della bicipolitana oltre alla realizzazione dei locali per poter ospitare l'Emporio Solidale.

Mobilità

- Vengono confermate le convenzioni con TPER per assicurare ai cittadini di Granarolo la tariffa urbana degli abbonamenti mensili ed annuali e per integrare il numero delle corse sulla linea 93 e sulla linea 88 oltre a confermare il servizio del Prontobus. Per quanto concerne la mobilità dolce il bilancio 2023 prevede il finanziamento della pista ciclabile Granarolo -Cadriano e Granarolo- Lovoleto
- Accordo con Auser:

  Nel corso del 2022 l'Unione Terre di Pianura ha approvato il nuovo regolamento relativamente al servizio di trasporto sociale attraverso la collaborazione consolidata con AUSER e l'Amministrazione Comunale conferma e consolida l'impegno a dare concrete risposte ai bisogni di servizi che si pongono.
- L'Amministrazione Comunale è altresi impegnata a valutare con Auser l'estensione di altre servizi per mettere a disposizione della Comunità la mole di lavoro che i volontari posso offrire.

Politiche urbanistiche abitative

- Nel 2022 si è avviata la redazione del PUG (piano urbanistico generale) elaborato in collaborazione con gli altri Comuni nell'ambito dell'Unione Terre di Pianura. Nel rispetto degli obiettivi finalizzati al contenimento del consumo del suolo, Granarolo non si candida ad ospitare nuove quote significative di espansione residenziale oltre a quelle già previste che genereranno insediamenti ancora per diversi anni. Nei piani attuativi attuali sono previste quote di residenza da destinare alla edilizia convenzionata, alla edilizia sociale, all'affitto. L' AC sta valutando un progetto per cohausing per anziani su cui riferirà nel corso del 2023.
- Nella nota allegata sono indicati i principali investimenti , compreso PNRR previsti nel 2023.
- Il comune ha sottoscritto il protocollo sfratti fatto con la Prefettura di Bologna

Disabilità, barriere architettoniche e digitali

- L' Amministrazione Comunale su tutti gli interventi effettuati, come indicato nel capitolo investimenti allegato, conferma gli interventi per qualità urbana e l'abbattimento delle barriere architettoniche.
- L'amministrazione si impegna a valutare la promozione presso la cittadinanza di tutte le forme di sostegni e contributi economici destinati all'abbattimento delle barriere architettoniche e a valutare l'attivazione di uno sportello/spazio comunale informativo specifico anche in collaborazione con le associazioni del territorio
- Nel 2022 il Comune ha proceduto a liquidare le risorse pervenute per l'abbattimento delle barriere architettoniche destinate ai privati del fondo regionale L.8/8/2011 n.24 e quelle del fondo nazionale L. 13/1989 per un importo di 59.174 euro, riferiti alle annualità 2018/2019/2020/2021 e ora si impegna a mantenere costante su base annua le successive liquidazioni. Ad oggi il Comune dispone di una disponibilità per l'annualità del 2022 pari a euro 14.751 di cui liquidati 3.845 relativamente alle domande prevenute.
- IL Comune risulta assegnatario di risorse importanti del bando Pnrr, vinto col servizio informatico dell'Unione "Terre di Pianura" sulla implementazione e diffusione dell'Agenda Digitale.

Legalità

- Le parti confermano la necessità della costituzione della Consulta Permanente della Legalità, in coerenza e applicazione della L.R. 18/2016. Anche rispetto agli importanti protocolli sulla legalità già realizzati nel territorio metropolitano.
- L'Amministrazione considera prioritario ed impegnativo l'utilizzo dei beni confiscati alle mafie con priorità di fini sociali e su questo si impegna a un confronto con le OO.SS. Qualora si dovessero verificare le condizioni.

Lotta all'evasione

- Il Comune considera la lotta all'evasione e all'elusione uno degli strumenti su cui continuare ad intervenire con attenzione ed incisività.
- Per il 2023 si prevede un recupero di IMU pari a 1.000.000 €, di Ici 106.000 €, di Tari 50.000 €, di Tasi 1.000€ **;** tali risorse sono destinate anche a bilanciare la spesa corrente e a garantire l'ottimale livello di servizi alla comunità.
- Nel preventivo 2022 era previsto un recupero di IMU di 1.300.000 € e con previsione definitiva di 1.987.000 €; di ICI 212.000 € e previsione definitiva 212.000 €; di TARI 50.000 € e previsione definitiva 182.000 €; di TASI 3.000 € e a consuntivo 3000 €.
- L'amministrazione Comunale condivide la necessità di aumentare gli sforzi e le modalità che permettano, anche attraverso formazione e nuove sperimentazioni, di agire per un recupero dell'elusione ed evasione sia tariffaria che fiscale.
- Le OOSS condividono la decisione del Consiglio comunale che ha approvato a maggioranza la delibera di non aderire alla rottamazione delle cartelle esattoriali fino a €.1.000 nello spirito di rispetto verso coloro che hanno pagato regolarmente nel passato e stanno continuando a farlo.

Sostegno alle donne vittime di violenza e di politiche di genere

- L'Amministrazione comunale è fortemente impegnata per attuare politiche che intervengano sulla prevenzione e sul contrasto alla violenza contro le donne ma anche sulle politiche di genere e di eliminazione delle differenze.
- Si conferma l'impegno del Comune sul Protocollo definito da distretto Pianura Est
- In relazione al distretto Pianura Est:

  Si impegna affinché si produca un monitoraggio distrettuale periodico sulle donne vittime di violenza. A tal fine si impegna a sottoscrivere direttamente o con la partecipazione dell'Unione appositi protocolli operativi finalizzati al raggiungimento degli obiettivi indicati.

Lavoro pubblico

- L'Amministrazione comunale riconferma l'importanza del ruolo del lavoro pubblico e e la professionalità dei lavoratori pubblici centrale per gli obiettivi e nella qualità dei servizi di Welfare e negli obiettivi concordati congiuntamente nella contrattazione sociale territoriale.
- In questo senso l'Amministrazione persegue un'azione sinergica tra la contrattazione di secondo livello delle categorie della funzione pubblica e quella sociale confederale, valorizzando e implementando le professionalità esistenti negli enti anche attraverso la contrattazione integrativa. Con le OO.SS. del pubblico impiego. I servizi pubblici per funzionare hanno bisogno sia di risorse economiche che di persone che li svolgano. Serve quindi dare valore prioritario alla continuità nella programmazione delle assunzioni, mantenendo quale obiettivo costante quello della copertura dei fabbisogni di personale dell'Ente fino ai limiti di capacità imposti dalle norme vigenti. I fabbisogni di personale, infatti, non possono e non devono essere considerati fonti di risparmi neutri rispetto all'erogazione dei servizi, perché la carenza di personale costituisce di per sé pregiudizio al livello, alla qualità e alla quantità dei servizi che devono essere erogati.

- Inoltre, vanno messe in campo tutte le azioni di valorizzazione del personale già assunto onde evitarne la diaspora verso altre amministrazioni, territoriali e non, con annessa perdita dell'investimento effettuato in formazione, per l'amministrazione cedente, e dell'esperienza maturata nei servizi, per tutti i cittadini. In tal senso occorre rafforzare in senso sempre più partecipativo la relazione sindacale con le categorie del pubblico impiego, ponendosi come primo obiettivo quello di sviluppare pienamente nella contrattazione collettiva integrativa tutte le potenzialità del nuovo CCNL Funzioni Locali 2019-2021, sia dal punto di vista retributivo che di valorizzazione professionale.
- A tal proposito, nella logica del superamento del lavoro in somministrazione, continua a prevedere per quanto nelle possibilità a politiche di assunzione coerenti con la gestione dei servizi con un impegno nel 2023 per l’inserimento di ulteriori figure professionali a tempo indeterminato

Granarolo dell'Emilia li, 26/01/2023

PER L'AMMINISTRAZIONE COMUNALE

Il Sindaco **Alessandro Ricci**

……..

L'Ass. al Bilancio **Cesare Landi**

……

PER LE OO.SS.

…….

……...

……

……...…….

……...……..

……..

……..

……..

……..